



**РОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
СТАНКОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ
«СТАНКОИНСТРУМЕНТ»**

E-mail: mail@stankoinstrument.ru WWW: stankoinstrument.ru
Россия, 125009, г. Москва, Тверская ул., д. 22А, стр.2. Тел.: +7 (495) 650-59-21, факс +7 (495) 650-38-11

Исх. № АС-101

от 24.03.2020

**Председателю Правительства РФ
Мишустину М.В.**

Уважаемый Михаил Владимирович!

От имени Российской Ассоциации производителей станкоинструментальной продукции «Станкоинструмент», объединяющей 180 предприятий и организаций, которые выпускают более 90% станков, прессов и инструмента в России, научно-исследовательские институты, инжиниринговые компании и другие организации, поддерживаем те активные и энергичные меры, которые были приняты на заседании Правительства 19 марта 2020 года. Утверждение Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивости развития экономики позволит внести определенную стабильность и предсказуемость в деятельность предприятий. Станкоинструментальная отрасль призвана обеспечивать технологическую безопасность и независимость страны, поэтому утвержденные меры в этих условиях во многом помогут решению данной задачи.

Создание оперативного штаба под руководством А.Р. Белоусова в отрасли восприняли очень позитивно, так как еще будучи в должности заместителя Министра экономического развития он много внимания уделял развитию станкостроения.

Вместе с тем позвольте высказать несколько предложений, которые могут помочь, по нашему мнению, в решении проблем, стоящих перед отраслью.

Вначале о структуре предприятий, производящих станки, прессы и инструмент. Более 40 предприятий относятся к крупным. Среди них пять предприятий, где есть доля госкорпорации «Ростех» (группа «Стан»). В рамках Антикризисного плана Правительства считаем, что все эти предприятия необходимо включить в обновленный список системно значимых компаний. Ассоциация «Станкоинструмент» его подготовила.

Более 55 заводов относятся к средним и малым организациям, в которых также присутствует два завода с долей ГК «Ростех». В течение 2016-2018 гг., при реализации ФЦП по развитию станкостроения, были созданы три СТП в рамках механизма государственно-частного партнерства с долей государства от



65% до 75 % (в городах Пермь, Липецк, Сасово)

Из четырех сохранившихся НИИ два входят в ГК «Ростех» (АО «ВНИИинструмент», АО «ВНИИалмаз»), а два — частных (АО «НИИизмерения» и ПАО «ЭНИМС»). Кроме того, несколько лет назад было возвращено государству крупнейшее некогда внешнеторговое государственное объединение АО «ВО «Станкоимпорт». В рамках антикризисного плана Правительства считаем, что эти предприятия также необходимо включить в обновленный список системно значимых компаний. Ассоциация «Станкоинструмент» его предлагает (Приложение 1).

Кроме того, в Ассоциацию «Станкоинструмент» входит ряд компаний, которые занимаются поставкой и изготовлением различных комплектующих изделий, ремонтом и модернизацией оборудования, инжиниринговые компании, региональные технологические центры, торговые дома и дилерские организации. Координацией взаимодействия этих предприятий и организаций занимается Ассоциация «Станкоинструмент».

Все главные ключевые проблемы отрасли сведены в таблице №1.

Таблица №1

Проблемы, связанные с производством	Проблемы научно-технической деятельности и инновации	Проблемы, связанные со сбытом на внутреннем рынке	Проблемы кадрового обеспечения
<ul style="list-style-type: none">• Недостаток собственных оборотных средств и инвестиционных ресурсов у большинства предприятий отрасли;• Высокий уровень износа основных фондов предприятия;• Высокая импортозависимость по комплектующим изделиям и материалам;• Жесткие условия и ценовая зависимость по поставкам энергоресурсов.	<ul style="list-style-type: none">• Недостаток собственных средств предприятия на НИОКР;• Недостаточность отраслевой научно-технической политики;• Практически полное отсутствие профильных научно-исследовательских отраслевых институтов и организаций;• Слабая связь с фундаментальной наукой.	<ul style="list-style-type: none">• Недостаток системы госзакупок, связанный с нестыковками законодательных актов (ФЗ 223 и 44);• Отсутствие ответственности потребителей продукции за невыполнение норм ПП №239 от 07.03.2019 г.;• Неэффективная роль выполнения ПП №719 при получении статуса российского производителя;• Низкий уровень информированности конечных потребителей о современной продукции станкоинструментальной отрасли;	<ul style="list-style-type: none">• Дефицит квалифицированных кадров;• Недостаток профессиональных и образовательных стандартов;• Отсутствие государственной системы подготовки кадров рабочих профессий и специалистов среднего звена.

По каждому из этих направлений есть предложения по их решению.



Считаем, что сегодня в условиях развивающегося кризиса их нужно представить в двух направлениях:

- I. Принятие экстренных дополнительных мер, направленных на сохранение устойчивой работы предприятий станкоинструментальной отрасли, не требующих серьезных финансовых дотаций.
- II. Разработка и принятие плана мероприятий по существенному улучшению состояния отрасли, принятие стратегических мероприятий на ближайшие пять лет по выходу отрасли на новые возможности.

По первому направлению предлагаем следующие решения.

Российские производители станкоинструментальной продукции работают на отечественном рынке в жестких конкурентных условиях. Им приходится вести постоянную борьбу за собственный рынок с ведущими мировыми производителями, обладающими огромным опытом, мощной производственной базой и значительными финансовыми ресурсами для оборотных средств и проведения НИОКР. Мы приветствуем развитие конкуренции между предприятиями, так как убеждены в том, что это основа развития и прогресса. Но конкуренция предполагает наличие равных условий.

Сегодня внутренний рынок потребления металлообрабатывающего оборудования (МОО) и инструмента составляет от 90 до 100 млрд. руб. (около 1,5 млрд. долл.). За счет поставок отечественных предприятий он обеспечивается лишь на 18-22%. Хотя сегодня, в настоящих условиях, с учетом позитивных изменений в создании и освоении новых изделий, отечественные предприятия могли бы, без существенных дополнительных ресурсов, поставлять до 35-37% металлообрабатывающего оборудования (МОО) и до 40-45% отечественного инструмента российским потребителям.

Для этого нужны следующие экстренные решения на 2020 год:

1. В рамках работы оперативного штаба Правительства РФ под руководством первого вице-премьера А.Р. Белоусова, учитывая представленную выше структуру предприятий, целесообразно создать рабочую группу по разработке и принятию комплекса мер по обеспечению устойчивой работы станкоинструментальной отрасли. В нее должны войти представители Минпромторга, Ассоциации «Станкоинструмент», представители производителей и потребителей продукции. Ассоциация



«Станкоинструмент» готова в течение одних суток предложить состав и направление деятельности.

2. Меры по стимулированию приобретения отечественного МОО предприятиями ОПК, топливно-энергетического комплекса, транспортного машиностроения и другими отраслями:

2.1. При заключении госконтрактов на поставку отечественного МОО для выше указанных предприятий, с использованием ими бюджетного финансирования, обеспечить их авансирование от 60% до 80%;

2.2. Повысить эффективность применения Постановления Правительства РФ № 925 от 16.09.2016. Для этого ввести требование подтверждения производства продукции в соответствии с Постановлением Правительства №719 от 17.09.15 и повысить ценовой приоритет для станкоинструментальной продукции 25%, аналогично ставкам радиоэлектронной промышленности. Субсидировать затраты на закупку современного отечественного оборудования.

2.3. Отменить существующую практику постоплаты за произведенную и поставленную продукцию предприятиями после ее получения заказчиком. Окончательный расчет может быть в размере 10% после запуска оборудования у потребителя;

2.4. Внедрить при проведении закупок, правило «двое, третий лишний», особенно при проведении закупочных процедур различных видов инструмента и оснастки;

2.5. Активно использовать механизмы контрсанкций в рамках решений по «Северному потоку-2» при поставках МОО и инструмента. Перечень продукции прилагаем (Приложение №2);

2.6. Шире внедрять практику гибких заградительных таможенных пошлин. Ассоциация «Станкоинструмент» готова предлагать конкретные направления по введению таможенных пошлин по конкретным кодам ТЭН ВЭД как в одну, так и в другую сторону;

2.7. Принять решение по привлечению станкоинструментального сообщества включиться в выполнение Постановления Правительства РФ: №719 от 17.07.2015 г., с целью более оперативного выполнения процедуры подтверждения соответствия. Проект изменений



Постановления с бальной оценкой Ассоциация подготовила и представила в Минпромторг РФ;

2.8. Установить до конца 2020 года порядок реализации Постановления Правительства РФ №239 от 07.08.2019 по аналогии с Постановлением Правительства РФ №9 от 14 декабря 2017 г. для увеличения количества заказов отечественным предприятиям со стороны предприятий ОПК и определения перспективных направлений создания и освоения новых станков и прессов под их потребности в ближайшее время. Ассоциация предлагает внести в пункт 10 Постановления №239 подробный алгоритм подачи и рассмотрения заявок и выдачи решений. Данные предложения подготовлены и могут быть представлены для рассмотрения;

2.9. Поручить участие станкоинструментального сообщества в проведении аудита технологической части проектов перевооружения предприятий ОПК, Росатома, Роскосмоса с целью увеличения включения в Т.З. и проекты технического перевооружения отечественного МОО.

3. Ускорить реализацию Постановления Правительства РФ №1649 от 12.12.2019 г. и №191 от 25.02.2019 г. Привлечь к выработке мер Ассоциацию «Станкоинструмент». Утвердить методику формирования тематик НИОКР.

4. С целью решения проблем пополнения оборотных средств для предприятий отрасли установить со стороны Банка России проценты по привлекаемым кредитам на уровне 4% годовых.

5. В рамках реализации поручения Председателя Правительства министерствам представить к 1 апреля 2020 года предложения по оптимизации предельной численности ФОИВ привлечь станкоинструментальное сообщество для выработки и принятия соответствующих решений. Международная практика взаимодействия отраслевых союзов и исполнительных органов власти практически во всех отраслях экономики является наиболее эффективной.

Опыт и компетентность представителей станкоинструментального сообщества могут и должны быть использованы органами власти в достижении цели сохранения и дальнейшего развития отрасли.

Если все представленные выше меры будут приняты в первом квартале 2020



года, то это будет способствовать сохранению коллективов предприятий и может увеличить рост объемов производства в 2020 году на 10-12% без дополнительных финансовых инвестиций.

По второму направлению — «Разработка и принятие плана мероприятий по существенному улучшению состояния отрасли, принятие стратегических мероприятий на ближайшие пять лет по выходу отрасли на новые возможности» — предлагаем следующие решения.

Станкоинструментальная отрасль, как отрасль, обеспечивающая технологическую безопасность страны, требует повышенного внимания со стороны государства и принятия комплекса мер, создающих условия для ее более динамичного развития. Такие меры государственной поддержки принимаются практически во всех странах, где есть развитое станкостроение. Предлагаем в течении второго квартала разработать и утвердить комплекс мер по развитию отрасли на ближайшую перспективу до 2025 и 2030 гг. По нашему мнению, в него должны быть включены следующие мероприятия:

1. Должна быть разработана и принята «Стратегия развития станкоинструментальной отрасли на период до 2025 года». Станкоинструментальное сообщество примет в этом самое активное участие.
2. Для создания равных условий в конкурентной борьбе отечественным производителям МОО и инструмента необходимо разработать и принять ряд Постановлений Правительства РФ по установлению мер поддержки по аналогии с действующими в странах Европы, США, Китая и др. Ассоциация готова представить эти материалы и принять участие в их подготовке.
3. Провести анализ действующих Постановлений и Распоряжений по существующим мерам господдержки с целью доработки для повышения их эффективности для станкоинструментальной отрасли. Есть конкретные предложения по внесению изменений и поправок
4. Провести оценку и доработку Федерального Закона №488 «О промышленной политике» с целью придания соответствующего статуса отраслевым Ассоциациям и союзам и повышения их ответственности за результаты деятельности курируемых отраслей.
5. Принять комплекс мер по выстраиванию системы научного обеспечения



- деятельности предприятий отрасли. Сконцентрировать все имеющиеся у государства ресурсы для создания единых подходов в данном направлении. У Ассоциации есть мероприятия по данному направлению.
6. С целью более эффективного продвижения продукции предприятий отрасли, повышения ее экспортного потенциала выработать действенные меры участия предприятий в зарубежных и внутренних выставках с использованием механизмов поддержки РЭЦ.
 7. Разработать и утвердить программу освоения производства наиболее важных комплектующих изделий. Ассоциация в течении второй половины 2019 года подготовила аналитическую информацию и конкретные предложения по освоению производства критически важных комплектующих изделий и систем ЧПУ. Все необходимые материалы подготовлены. Требуется их утверждение.

- Приложения:
1. «Предложения Ассоциации «Станкоинструмент» для включения в список системообразующих предприятий станкоинструментальной отрасли» – на 2-х листах
 2. Перечень компаний из США поставляющих продукцию станкоинструментальной отрасли, по которым предлагается ввести контрсанкции в рамках решений по «Северному потоку-2» - на 1 листе

С уважением,
Президент Ассоциации

Самодуров Г.В.